

Zpráva o postupu realizace projektu „Podpora meziobecní spolupráce“ za období od 1. oficiálního setkání představitelů obcí do 2. oficiálního setkání představitelů obcí

1. Úvod

ORP Kaplice se nachází v Jihočeském kraji, při státní hranici s Rakouskem. Její území prolíná od severu k jihu mezinárodní silnice E55. Na území ORP o rozloze 48.472 ha se nachází 15 obcí, 77 částí obcí, 63 katastrálních území a 98 sídelních jednotek. Jižní a jihovýchodní část ORP Kaplice tvoří pohoří Novohradské hory, které se na severu území svažuje do Českobudějovické pánve. Západní část území ORP je součástí pohoří Šumava. Převážná část území se nachází v nadmořské výšce 400-600 m. Nejvyššími místy jsou dva vrcholy, a to Kohout (870 m) v Soběnovské vrchovině a Kamenec (1072 m) v Novohradských horách.



Územím protéká řeka Malše, na jejímž horním toku byla vystavěna údolní nádrž Římov s vodní elektrárnou. Plochu, která činí 48 472 ha, tvoří ze 48,6 % lesy, ze 41,5 % zemědělská půda a z ní tvoří 54,8 % trvalé travní porosty. Vodní plochy tvoří pouze 1,5 %.

V ORP Kaplice žije 19.586 obyvatel (stav k 1.1.2015).

Obec	Počet obyvatel	Počet cizinců	Celkem
Benešov nad Černou	1 184	179	1 363
Besednice	838	7	845
Bujanov	540	27	567
Dolní Dvořiště	1 237	66	1 303
Horní Dvořiště	496	18	514
Kaplice	6 423	644	7 067
Malonty	1 363	35	1 398
Netřebice	493	7	500
Omlenice	515	21	536
Pohorská Ves	271	4	275
Rožmitál na Šumavě	398	15	413
Soběnov	360	3	363
Střítež	383	43	426
Velešín	3 854	73	3 927
Zvíkov	89	0	89

2. Zhodnocení průběhu dosavadních prací na projektu v území ORP

2.1 Zhodnocení průběhu komunikace v území

2.1.1 Počet zapojených obcí v rámci SO ORP do projektu; základní informace o uskutečněných jednáních (počet obcí, témata, závěry jednání) včetně fokusních či jiných pracovních skupin

Název jednání	Místo jednání	Počet obcí na jednání	Termín setkání	Témata jednání	Závěry jednání
Pracovní schůzka	Kaplice	2	01.07.2014	volitelné téma	návrh postupu řešení volitelného tématu
VIZE ORP Kaplice	Velešín	2	31.07.2014	příprava schůzky k tématu VIZE	navržen termín, forma setkání
Informace z Prahy	Netřebice	3	14.08.2014	informace ze semináře v Pištíně	návrh dalších kroků týmu ORP
Pracovní schůzka	Kaplice	1	02.09.2014	Souhrnný dokument, témata meziobecní spolupráce z oblasti cestovního ruchu a odpadů	
Pracovní schůzka	Velešín	1	09.09.2014	Souhrnný dokument, témata meziobecní spolupráce z oblasti cestovního ruchu a odpadů	
Pracovní schůzka	Kaplice	1	01.10.2014	téma meziobecní spolupráce odpady	

Pracovní schůzka	Velešín	1	04.11.2014	Meziobecní spolupráce k tématu odpady
Pracovní schůzka	Kaplice	1	21.11.2014	Meziobecní spolupráce k tématu odpady
Jednání SMO	Velešín	7	11.12.2014	stav projektu MOS
Turistický ruch	Kaplice	1	09.12.2014	Meziobecní spolupráce k tématu
Turistický ruch	Kaplice	1	16.12.2014	Meziobecní spolupráce k tématu
Souhrnný dokument	Kaplice	1	17.12.2014	
Turistický ruch	Velešín	3	28.1.2015	Meziobecní spolupráce k tématu
Pracovní schůzka	Kaplice	1	6.2.2015	
VH SMO Pomalší	Římov	5	24.2.2015	Pokračování projektu, 2.setkání starostů
Turistický ruch	Nové Hrady	3	11.3.2015	Vznik Destinačního managementu
Pracovní schůzka	Kaplice	2	8.4.2015	Příprava 2. Setkání starostů

2.1.2 *Postoje starostů jednotlivých obcí k možnému prohloubení meziobecní spolupráce; možné směry spolupráce; zhodnocení spolupráce s nezapojenými obcemi v rámci SO ORP*

Postoje aktivních starostů k meziobecní spolupráci jsou kladné. Častější komunikace probíhala se sedmi starosty. Možné směry spolupráce jsou zmíněny v bodu č. 6. U nezapojených obcí je možné očekávat, že pokud se dostaví na 2. Setkání starostů, přesvědčí je výsledky projektu uvedené v souhrnném dokumentu a další případné spolupráci budou aktivně nakloněni.

2.1.3 *Zhodnocení výsledků „Analýzy území z pohledu meziobecní spolupráce a návrhy na její možné prohloubení“ – podklady realizační týmy obdržely před 1. oficiálním setkáním od právního týmu*

2.1.4 *Charakteristika průběhu procesu přípravy právních dokumentů pro potřeby DSO v území – zejména se jedná o popis způsobu vyplňování metodických listů (kolik starostů se na tom podílelo, jakým způsobem apod.) Podrobná prezentace konkrétních výstupů a výsledků bude obsažena v bodu 5.*

2.1.5 Zhodnocení konkrétních aktivit vedoucích k formování nové meziobecní spolupráce v území ORP, pokud již proběhly

Byly zahájeny první kroky vedoucí k založení destinační společnosti propagující jednotně celé území. Pro území ORP se připravuje legislativa a projektová dokumentace pro vznik nové kompostárny.

2.2 Zhodnocení dosavadního průběhu projektu z pohledu motivujících starostů

Motivující starostové absolvovali řadu jednání. Ta spočívala zejména v získávání informací buď přímo od jednotlivých starostů anebo od občanů v obcích. Analýza besed o možnostech meziobecní spolupráce, rozbor a následná generalizace námětů byla konzultována s koordinátorkou projektu MOS a zpracovávána do souhrnných zpráv. Při setkáních se motivující starostové setkávali vesměs s příznivými ohlasy na návrhy spolupráce. Ne vždy však názory na konkrétní oblasti byly konzistentní. Např. oblast odpadového hospodářství a obecně služeb nekorespondovaly s potřebami a možnostmi jednotlivých obcí. Taktéž v zastupitelstvech zejména menších obcí (a těch je většina) byly vznášeny obavy z toho, že větší a silnější kooperace povede k odebírání kompetencí a ke snižování samostatnosti obcí v rozhodování a “službě” občanům. Naopak v oblasti propagace a rozvoje turistického ruchu se ukázala větší integrace jako velmi žádoucí a přínosná. Celkově je možno ale konstatovat, že projekt meziobecní spolupráce má svůj význam a zcela určitě bude hrát velkou roli i v budoucnu.

2.3 Zhodnocení průběhu prací na návrhové části souhrnného dokumentu za území ORP

Návrhová část strategie byla připravována v období od června 2014 do prosince 2014. Její zaměření bylo detailně rozebíráno na prvním oficiálním setkání zástupců obcí ORP Kaplice a dále na pravidelných setkáních projektového týmu. Prvním úkolem bylo stanovení vize. Tato část, kterou definoval celý realizační tým, byla časově nejméně náročná. Následující problémové okruhy byly v podstatě výstupem ze společných jednání zástupců odborů ORP Kaplice, místních odborníků na dané téma (např. Technické služby města Kaplice, ředitelé základních škol a předškolních zařízení, poskytovatelé sociálních služeb, zaměstnanci Místní akční skupiny Pomalší atd.), kteří dohromady tvořili tzv. fokusní skupiny.

Kapitolu cíle zpracoval prvotně za každé téma příslušný analytik po konzultacích s odborníky z dané oblasti. Poté probíhaly konzultace s motivujícími starosty. Obdobný postup byl i při zpracování části indikátory.

Problémy, se kterými se tým při zpracování souhrnného dokumentu se týkal v podstatě třech základních oblastí:

- nezáměr o komunikaci při získávání dat – ať už to byly společnosti ze sledovaných oblastí nebo úřady
- malé zapojení starostů z území při řešení problémových okruhů nebo vyplňování dotazníků
- „nekonečné“ připomínkování souhrnného dokumentu, korespondence s metodiky po mailu nebyla dostačující

3. Výsledky zpracování návrhových částí v oblasti odpadového hospodářství, sociálních služeb, školství a volitelného tématu

Školství

Na základě provedených analýz zájmovém území ORP Kaplice byly identifikovány oblasti, kterými je třeba se zabývat s cílem vytvořit konkrétní opáření pro podporu systému předškolního a základního školství. ORP Kaplice je v oblasti předškolního a školního vzdělávání stabilním prvkem, jehož součástí jsou fungující školy a školská zařízení. Jejich rozmístění po ORP je rovnoměrné, a pro danou obec velmi důležité jejich zachování i při limitním počtu dětí.

Problémové okruhy, které byly takto identifikovány, jsou důležitým zdrojem pro stanovení cílů, kterými je možno eliminovat nežádoucí dopady v této oblasti. Zjevně nejdůležitějším cílem se tak stane zapojení místní akční skupiny do projektového řízení (vyhledávání, administrace, vyhodnocování) a vytvoření pozice centrálního projektového manažera pro oblast školství a předškolní výchovy nebo vytvoření takového centra na platformě svazku obcí.

Sociální služby

Poskytování sociálních služeb na území SO ORP Kaplice má své nedostatky. Zejména se jedná o nerovnoměrné rozmístění v regionu, nedostatečné kapacity existujících služeb a zejména nedostupnost všech druhů potřebných služeb a v současné době měnící se podmínky financování sociálních služeb ze státního rozpočtu. Součástí jsou ovšem fungující a tradiční poskytovatelé sociálních služeb.

Stanovené problémové okruhy jsou důležitým zdrojem pro stanovení cílů, kterými je možno eliminovat nežádoucí dopady v sociální oblasti. Zjevně nejdůležitějším cílem bude vytvoření vhodných podmínek pro čerpání financí z grantů a dotací v ORP (tvorba systematického vzdělávacího programu pro projektové manažery, podpora vzniku poradenského pracoviště pro informace o možnostech a praktickém čerpání financí z jednotlivých dotačních a grantových titulů).

Odpady

V návrhové části byly rozpracovány dva problémové okruhy, které vzešly z připomínek starostů obcí v ORP. Oba tyto problémové okruhy byly rozpracovány do cílů. V případě nakládání s BRO byly vytyčeny dva cíle - Zajistit jednotný systém sběru a svozu biologicky rozložitelného komunálního odpadu a Zajistit jednotné úložiště pro biologicky rozložitelný komunální odpad a jeho následné zpracování a využití. V případě snižování nákladů na likvidaci čistírenských kalů vysoké finanční náročnosti OH byl vytyčen jeden cíl - Snižit množství produkovaných kalů prostřednictvím různých metod minimalizace množství kalů při jejich zpracování. Například zavedením systému domácího kompostování by se snížilo množství odkládaného BRO na místa k tomu obcí neurčená a tím by se

ušetřily náklady na odstraňování a svoz. Jedná se o preventivní opatření vzniku odpadu a též o směřování k cíli POH snížit podíl BRO v KO. Stejného cíle by se mohlo dosáhnout i vybudováním kompostárny. I porovnáváním cen a využitím těchto znalostí při vyjednávání a uzavírání smluv se společnostmi zabývajícími se odpadovým hospodářstvím je možné ušetřit náklady na odpadové hospodářství obcí.

Cestovní ruch

Pro oblast cestovního ruchu na území ORP Kaplice byly definovány tři problémové okruhy – 1. Nedostatek relevantních podkladů k popisu současné situace; 2. Neexistence jednotícího a koordinačního prvku v rozvoji CR; 3. Nedostatečná podpora rozvoje cestovního ruchu.

Pro všechny problémové okruhy byly výtčeny dva cíle - Založení a provoz destinační společnosti a Propagační kampaň na podporu rozvoje cestovního ruchu v regionu. Je třeba oslovit investory, kteří mají zajímavý podnikatelský záměr, hledat či vypsát např. granty na podporu vzniku nových interaktivních volnočasových aktivit, naučných stezek či zážitkových parků v závislosti na možnostech města či obce. A také zajistit finanční prostředky na provoz destinačního managementu. Bylo by také vhodné vytvořit nový propagační materiál zaměřený na největší atraktivity ve sledované oblasti a společné webové stránky určené turistům.

4. Zhodnocení aktivit v oblasti průřezového tématu „Administrativní podpora malých obcí“

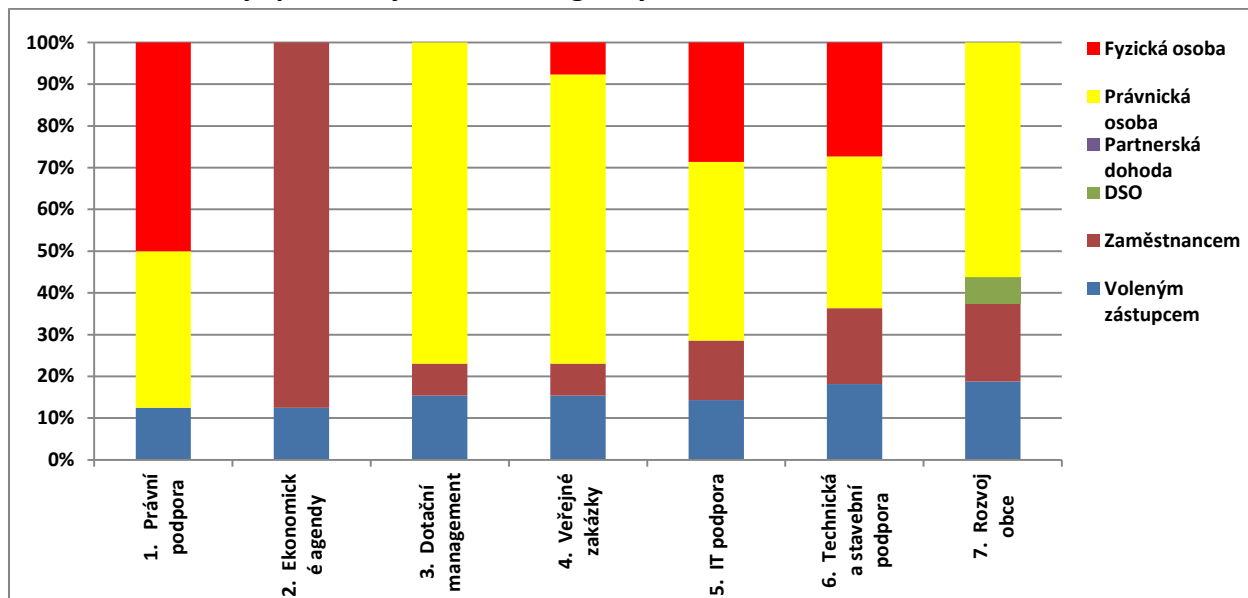
Na získávání podkladů pro sestavení Záznamníku se podílelo celkem 12 oslovených zástupců obcí při Valné hromadě SMO Pomalší. Z toho 4 byli z ORP Kaplice.

Preferovaným způsobem zajišťování agendy vybraných témat bylo nejčastěji smluvně na komerční bázi, dále sami interně, spíše zaměstnancem. Téměř nikdo nevolil variantu smluvně s jinou obcí.

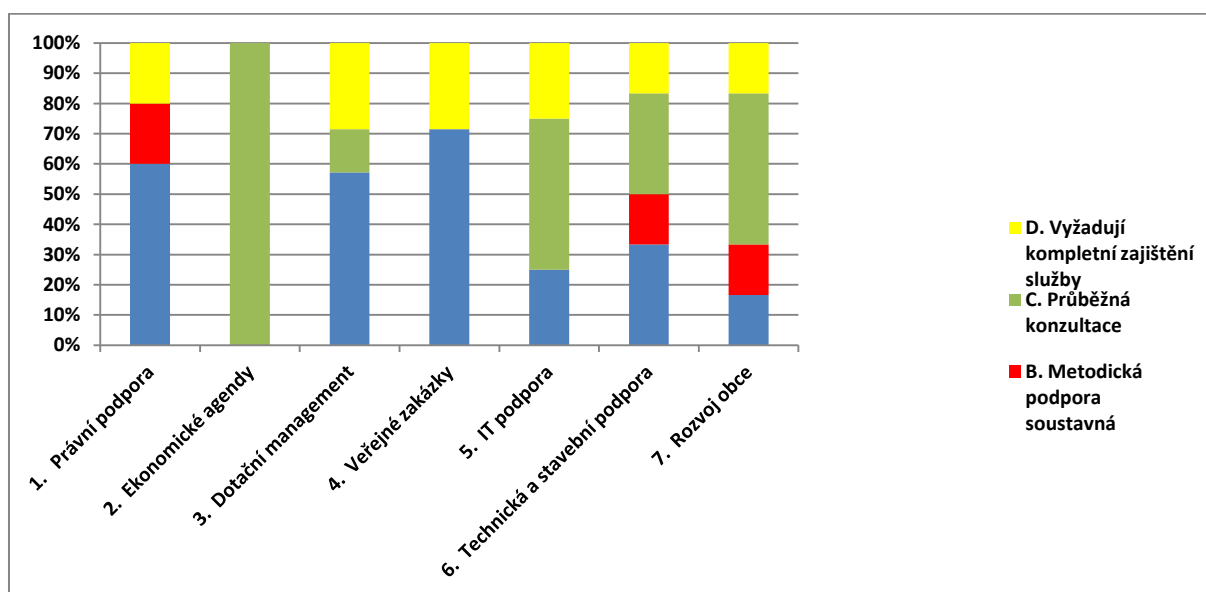
Rozsah poptávané podpory a spolupráce si většina dotazovaných představuje pro vybraná témata metodickou podporou jednorázovou, průběžnými konzultacemi, v menší míře jako kompletní službu.

U způsobu financování zmíněných oblastí volila většina finanční spoluúčast obcí s plnou úhradou ze zdrojů obce, v menší míře paušálně přes DSO.

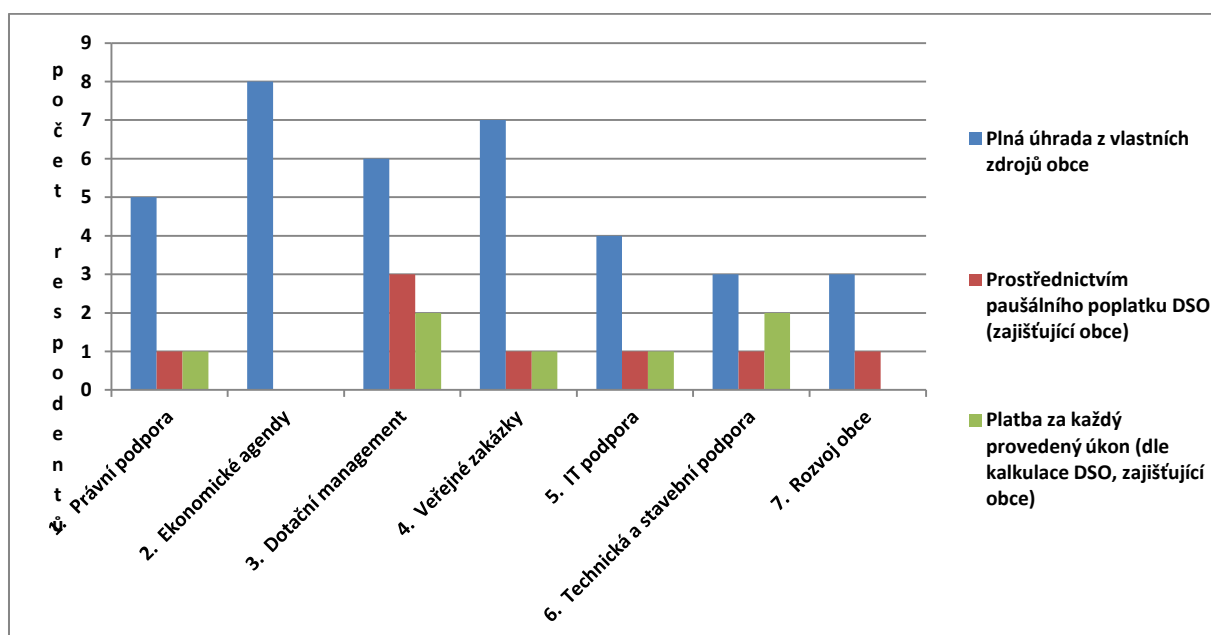
Graf 1 Preferovaný způsob zajištění dané agendy



Graf 2 Rozsah poptávané podpory a spolupráce



Graf 3 Způsob financování - Připravenost k finanční spoluúčasti za stávajících podmínek



5. Prezentace připravených právních dokumentů (stanovy DSO)

Na území ORP Kaplice nedošlo ani k založení nového svazku, ani k transformaci svazku stávajícího. Ten současný (SMO Pomalší) byl shledán jako přínosný a vyhovující všem jeho obcím. Na Valné hromadě SMO Pomalší konané dne 24.2.2015 byly přijaty nové (zaktualizované) stanovy DSO, reflektující aktuální změny v legislativě ČR a potřeby DSO.

V předmětu činnosti svazku byla oproti původním stanovám zdůrazněna podpora meziobecní spolupráce.

6. Návrh prohlášení o vzájemné spolupráci obcí

My níže podepsaní,

vzhledem k tomu, že máme zájem o to, aby byla posílena meziobecní spolupráce v rámci ORP Kaplice a aby byla zajištěna efektivní odborná organizační kapacita pro všestranný rozvoj jednotlivých obcí,

prohlašujeme,

že se především v kontextu následujících cílů vzešlých z vytvořené rozvojové strategie budeme i nadále zabývat otázkou rozvoje a prohloubení meziobecní spolupráce v dotčeném regionu.

Za nejvhodnější směry meziobecní spolupráce byly navrženy:

- *Společná propagace regionu*
- *Odpady*
- *Pozemkové úpravy*
- *Bezpečnost*
- *Lékařská péče*

7. Závěr

Realizační tým ORP Kaplice byl do projektu „Systémová podpora rozvoje meziobecní spolupráce v ČR v rámci území správních obvodů obcí s rozšířenou působností“ zapojen od 1. 1. 2014. Za tuto dobu se zcela „zprofesionalizoval“ a zpracoval strategický dokument současně pod metodickým vedením odborníků SMO ČR.

Je důležité, aby tato více jak roční práce mnoha lidí nebyla zbytečná a výsledky analýz a návrhy byly vhodně použity pro udržení a efektivnější výkon všech obcí na území ORP.